ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎(086) 824 243,Факс:(086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

Доклад за дейността

С настоящата доклад Община Силистра оповестява финансовата-счетоводна дейност и политика на общината през бюджетната 2020 г. – отразена по счетоводни сметки и параграфи от Единната бюджетна класификация, както и обвързаните с административни и управленски дейности.

Нормативното основание за обхвата на годишния финансов отчет на бюджетни предприятия, респективно на Община Силистра е уредено със Заповед № ЗМФ-1338 от 22.12.2015 г. на министъра на финансите. За достоверност на ГФО на община Силистра сме прилагали съответните сметки от СБО, параграфи и подпараграфи на ЕБК при отчитането на приходите, разходите, активите и пасивите на бюджетните предприятия, съгласно утвърдените от министъра на финансите СБО и ЕБК. Годишния финансов отчет се изготвя в български хиляди лв. към 31.12.2020 г.

Община Силистра изготвя ГФО, включващ следните четири елементи:

1. Баланс към 31.12.2020 г.
2. Отчет за приходите и разходите
3. Отчет за касовото изпълнение на бюджета, сметките за средства от Европейския съюз и сметки за чуждите средства
4. Доклад към Касовия и Счетоводния отчет.

Към отчета се включват: разшифровки, справка за поетите ангажименти по общински бюджет и сметки за средства от Европейския съюз и за възникналите задължения, справка за просрочените вземания и задължения и друга информация съгласно указанията на МФ.

ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ

Основните критерии при разходване на публичните средства, тяхното отчитане, изготвяне на ГФО за 2020 г. са: адекватност и ефективност на системата за вътрешен контрол, гарантираща спазване на надеждност и всеобхватност на финансовата и нефинансова информация във финансовия отчет; вярно и честно отразяване на имущественото и финансовото състояние, обективно и непреднамерено предоставяне на сделките и събитията във финансовия отчет, съответствие на формата и съдържанието на отчета и спазване на изискванията за неговото изготвяне, предоставен и оповестяване съгласно действащото законодателство.

Със Заповед на Кмет са внедрени системи за финансово управление и контрол, продължават действието си при спазване на разписаните правила. С въвеждането на системите за управление и контрол се намалява влиянието на външни неблагоприятни

за организацията фактори, предотвратяват се грешки на персонала като се минимизират последиците от тях, запазват се ресурси, в т.ч. време, активи, приходи, персонал, осигурява се защита на репутацията на публичния имидж на организацията, постига се по-голяма надеждност, икономичност и целесъобразност при разходване на бюджетни средства.

Елементите на финансово управление и контрол се прилагат във всички звена на общината в зависимост от спецификата (организационната структура, среда, в която се извършват дейностите, обема и сложността им).

Ръководителите на ВРБК осигуряват изграждането, развитието и функционирането на елементите на финансово управление и контрол, при спазване на ЗФУКПС, Методически насоки и указания от Министерство на финансите и от първостепенния разпоредител, в съответствие със спецификата на ръководената от тях организация.

КОНТРОЛНА СРЕДА

Контролната среда е базисният елемент за развитието на всички останали елементи на вътрешния контрол, определящ основните ценности, които трябва да се спазват в организацията.

Ръководството стимулира спазването на утвърдените политики и процедури на всички нива. Те обезпечават факта, чу служителите подкрепят етичните ценности и притежават технически умения и познания, необходими за заеманата длъжност.

Ръководителя и всички служители следва да се ръководят от лична почтеност и професионална етика при вземане на решения и осъществяване на дейността си. Рамка за това поведение е Етничния кодекс на служителите от Община Силистра.

Управленската философия се основава на принципа за насърчаване на компетентността и етичното поведение на служителите и личен пример по спазването на правилата, установени в организацията.

Организационната структура позволява изпълнение на целите и съответства на нормативно определените функции. Тя е рамката, в която се планират, изпълняват, контролират и отчитат дейностите в общината.

УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА

Управление на риска е дял от стопанското управление, който се занимава с оценка и управление на рисковете за едно предприятие. То играе основна роля при управлението на проекти и други нови начинания. Често намира място и при съставянето на бизнес планове.

Формално, управлението на риска е процес, при който се изследва, анализира и проследява развитието на съществуващите рискове с цел да се намали негативния ефект от евентуалното им настъпване или да се предостави възможност за възползване от тяхното настъпване. Управлението на риска има за цел да бъде проактивен – да работи с вредите / възможностите много преди те да станат реалност.

Голяма част от рисковете, които могат да сполетят едно начинание е възможно да бъдат предвидени. Те се наричат *известни рискове*. Това са и тези рискове, които

могат да бъдат управлявани. Остава и части, които няма как да бъдат предвидени. Такива рискове се наричат *неизвестни*. Такива рискове могат да бъдат контролирани само с техники като предвиждане на финансов, времеви или материален резерв.

Ключови моменти при оценка на риска в Община Силистра са:

- Оценяване на идентифицираните рискове чрез вероятността от настъпването им и ефект, който биха имали.
- Въвеждане на рамка за категоризиране на идентифицираните рискове- високи, средни и ниски.
- Реакция по отношение на идентифицираните и категоризираните рискове.
- Прекратяване на риска – когато това е възможно се пристъпва към прекратяване на определена дейност, респективно на риска, който тя носи.
- Проследяване на процеса по управление на риска – осъществява се постоянно наблюдение и докладване относно идентифицираните рискове, при спазване на изискванията за своевременност, периодичност и изчерпателност.

КОНТРОЛНИ ДЕЙНОСТИ В ОБЩИНА СИЛИСТРА

Контролните дейности са правилата, процедурите и действията, насочени към намаляване на рисковете и допринасящи за изпълнение решенията на ръководителите. Прилагат се във всички функции, процеси и нива в организацията. Те трябва да са адекватни и разходите за осъществяването им да не превишават очакваните от тях ползи.

Процедурите по разрешаване, одобряване и оторизиране се извършват само от оторизирани лица. Разделянето отговорностите обезпечават факта, че един служител не нови отговорност за всички етапи на една сделка – одобряване, изпълнение, осчетоводяване и контрол. Всички решения за покупки се осъществяват при спазване изискванията на законодателството и разписаните процедури.

Разходите се извършват след заявка (по образец), подписана от съответното длъжностно лице. Заявките се одобряват от финансов контрольор и Кмет на община след което се извършва покупката. Плащането се извършва след одобрено от финансов контрольор и Кмет на община искане (по образец).

СИСТЕМА ЗА ДВОЕН ПОДПИС

Системата на двойния подпис е процедура, при която поемането на всяко финансово задължение и извършване на плащане се осъществява след полагане на подписите на:

- Лицето, отговорно за счетоводните записвания
- Ръководителя на организацията по чл. 2 от ЗФУКПС, или друго оправомощено по съответния ред лице – оторизирано да нарежда плащания от името на организацията.

ПРЕДВАРИТЕЛЕН КОНТРОЛ

Предварителният контрол е превантивна контролна дейност, при която съответните решения/действия преди вземането/извършването им се съпоставят с изискванията на приложимото законодателство, с оглед тяхното спазване. Осъществява се от финансов контрольор.

МОНИТОРИНГ

Системите за вътрешен контрол се наблюдават, за д се гарантира, че механизмите за контрол функционират според изискванията и се променят по подходящ начин при промени в условията. Мониторингът е цялостен преглед на дейността на организацията, който има за цел да предостави увереност, че контролните дейности функционират според предназначението си и остават ефективни.

Извършва се чрез планирането на вътрешните одити за текущата година и се осъществяват чрез проверка на място на звената от структурната схема на общинска администрация. Полезен е с това, че се осъществява в реално време позволява реакция на променящите се условия.

Предварителен контрол е въведен и чрез процедури за пълно, вярно, точно и своевременно осчетоводяване на всички операции. Процесите са регламентирани в Счетоводната политика на община Силистра, Индивидуален сметкоплан.

ОБЩИ СВЕДЕНИЯ ЗА ОБЩИНА СИЛИСТРА И СТУРКТУРНИТЕ И ЗВЕНА

Общината е административна единица, в която се осъществява местното самоуправление. Има право на собственост и разполага със самостоятелен общински бюджет.

По териториален и функционален признак в структурата на Община Силистра към 01.01.2020 са включени 38 второстепенни разпоредители с бюджет /ВРБ/ както следва:
2 кметстки администрации – кметство Калипетрово, кметство Айдемир
1 счетоводство в отдел „Обществено здраве, социална политика и спорт“
5 счетоводства в отдел „Култура“ - Други дейности по културата, Регионален исторически музей, ПМ Сребърна, Художествена галерия и РБ „Партений Павлович“
4 Общински предприятия – ОП Обреди, ОП Общински пазари и паркинги, ОП РДБО и ОП ДРЪСТЪР
1 счетоводство Детски ясли и други детски заведения
24 счетоводства към функция Образование – включваща 10 детски градини, 9 неспециализирани училища, 1 профисионална гимназия, 1 спортно училище, ООС

Младост, ОДК, НАО и отдел Други дейности по образованието. Всички ВРБ към функция Образование имат самостоятелно счетоводство.

През 2020 г. не са откривани и не са закривани ВРБ при Община Силистра.

През 2020 г. няма промяна относно броя и дейността на общинските предприятия – неюридически лица със 100 % общинска собственост: ОП Обреди, ОП Общински пазари и паркинги, ОП РДБО и ОП ДРЪСТЪР

II ИНФОРМАЦИЯ ЗА ИЗГОТВЯНЕ НА ГФО ЗА 2020 г.

ГФО е изготвено в изпълнение на указанията на МФ, Дирекция „Държавно съкровище“, ДДС № 06/23.12.2020 г., съгласно които изготвянето на сборната оборотна ведомост ведомост, която подлежи на представяне в МФ и Сметна палата са изпълнени следните условия:

1. ВРБ и Общината потвърждават с декларация, че всички известни стопански операции са намерили счетоводно отражение, т.е. осчетоводени са всички приходи и разходи отнасящи се за 2020 г.;
2. Предоставеното безвъзмездно право на ползване на активи са отчетени съответно чрез подхода на приписаните приходи, прилагайки разписаното в т. 17.13 – 17.16 от ДДС № 20/2004 г.;
3. Разходите за провизии на персонала са начислени по реда на т. 19.7 от ДДС № 20/2004 г.; след извършен анализ в края на отчетната година;
4. Приложена е процедурата съгласно разпоредбите на т. 48 и т. 49 от ДДС 20/2004 г.
5. В края на годината са начислени корективи на вземания и задължения по отношение на признаването на приходите от помощи и дарения и съответно сторниране на тази суми в началото на следващата година;
6. През годината не са извършвани процедури по приключване на приходни и разходни сметки от раздел 6 и 7 със сметки от група 11 и 12 на СБО;
7. Спазено е изискването за взаймовръзки и/или равенство между параграфите на ЕБК и счетоводни сметки на СБО;

Община Силистра като първостепенен разпоредител е консолидирал информация от всички ВРБ като е изготвил оборотни ведомости и касови отчете поотделно за трите отчетни групи с данни за състоянието по счетоводните сметки и парагфаи преди операциите по приключването. Данните в оборотните ведомости са представени и обобщени на ниво синтетични счетоводни сметки.

През 2020 г се прилага Счетоводната и амортизационна политика на Община Силистра, утвърдена със заповед на Кмета № ЗК-75 / 16.01.2018 г.

Годишния финансов отчет на община Силистра съдържа елементите, определени със Заповед № ЗМФ-1338 от 22.12.2015 г. на министъра на финансите. Бюджетните предприятия осъществяват счетоводството си в съответствие с изискванията на глава петнадесета от Закона за публичните финанси. ГФО е изготвен

в изпълнение на указанията на МФ, Дирекция „Държавно съкровище“, ДДС 09 / 22.12.2020 г., съгласно които в изготвянето на сборна оборотна ведомост, която подлежи на предоставяне в МФ и Сметна палата, следва да се осчетоводени всички разходи и приходи, отнасящи се за 2020 г. В тази връзка, за тяхното осчетоводяване са приложени разпоредбите на ДДС 20/2004 г. Община Силистра спази и през 2020 г. принципа на текущото начисляване. Бяха начислени към момента на възникването по конкретните сделки и събития всички приходи и разходи, натрупани и отнасящи се за съответния отчетен период. За вярното представяне на информацията от съществено значение е спазването на изискванията за взаимовръзки и/или равенство между параграфите на ЕБК и счетоводните сметки от СБО.

III КАСОВО ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИ СЮЪЗ И ЧУЖДИ СРЕДСТВА

Бюджетът на община Силистра за 2020 г., разработен съобразно изискванията на действащите нормативни документи е приет с Решение № 145, Протокол № 4 от 30.01.2020 г. на Общински съвет – Силистра, в размер на **44 823 000** лв.. Към 31.12.2020 год. след служебно актуализиране с писма от МФ за промяна на взаимоотношенията между община Силистра и Републиканския бюджет, предоставени от съответните министерства трансферни средства, уточнения план на бюджета на община Силистра е в размер на **56 296 898** лв.

Приходи за делегирани от държавата дейности – 33 763 687 лв., в т.ч.:

Взаимоотношения с ЦБ	–	29 356 957
Собствени приходи	–	664 505
Трансфери	–	2 029 753
Временни безлихвени заеми	–	12 909
Операции с финансови активи и пасиви	–	1 699 563

Местни приходи – 22 533 211 лв., в т.ч :

Взаимоотношения с ЦБ	–	8 133 700
Собствени приходи	–	11 289 551
Трансфери	–	678 543
Временни безлихвени заеми	–	-145 000
Операции с финансови активи и пасиви	–	2 576 417

А. Изпълнение на приходите:

Изпълнението на приходите по бюджета към 31.12.2020 г. е в размер на 45 206 224 лв. **/Приложение 1/**

1. Приходи за делегирани от държавата дейности

ОСНОВНИ ГРУПИ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълние	
	2019 г.	2020 г.	Разлика	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
Взаимоотношения с ЦБ	25 065 121	29 356 957	4 291 836	25 061 331	29 339 877	4 278 546	99,98%	99,94%
Собствени приходи	414 984	664 505	249 521	461 971	633 126	171 155	111,32%	95,28%
Трансфери	1 307 849	2 029 753	721 904	886 902	2 070 940	1 184 038	67,81%	102,03%
Временни безлихвени заеми	2 438	12 909	10 471	503 080	-360 212	-863 292	20634,95%	-2790,39%
Операции с финансови активи и пасиви	1 311 366	1 699 563	388 197	-429 683	-1 065 381	-635 698	-32,77%	-62,69%
ВСИЧКО	**28 101 758**	**33 763 687**	**5 661 929**	**26 483 601**	**30 618 350**	**4 134 749**	**94,24%**	**90,68%**

2. Местни приходи

ОСНОВНИ ГРУПИ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълние	
	2019 г.	2020 г.	Разлика	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
Взаимоотношения с ЦБ	6 220 600	8 133 700	1 913 100	6 220 600	8 133 700	1 913 100	100,00%	100,00%
Собствени приходи	11 030 799	11 289 551	258 752	9 268 096	8 682 953	-585 143	84,02%	76,91%
Трансфери	429 551	678 543	248 992	371 911	643 442	271 531	86,58%	94,83%
Временни безлихвени заеми	150 000	-145 000	-295 000	-271 388	-96 578	174 810	-180,93%	66,61%
Операции с финансови активи и пасиви	3 845 716	2 576 417	-1 269 299	167 543	-2 775 643	-2 943 186	4,36%	-107,73%
ВСИЧКО	**21 676 666**	**22 533 211**	**856 545**	**15 756 762**	**14 587 874**	**-1 168 888**	**72,69%**	**64,74%**

Общо приходите в бюджета на Община Силистра с държавен характер по отчет към 31.12.2020 г. са в размер на 30 618 350 лв., което представлява 90.63 % от уточнения годишен план на приходите за държавни дейности.

За отчетния период получените субсидии от Централния бюджет за делегираните от държавата дейности са в размер на – 29 339 877 лв. и се формират от приходи от обща субсидия за държавни дейности – 29 339 877 лв., целева субсидия за компенсиране на безплатните и по намалени цени пътувания – 385 422 лв., възстановен трансфер - 17 080 лв. и 35 161 лв. за фактически изплатени средства за присъдена издръжка за 2020 г. и пътни разходи на правоимащи болни.

Трансферите между бюджетни сметки за отчетния период са в размер на 2 057 840 лв. Получени са трансфери от МТСП – 1 898 256 лв. по програма личен.; предоставени средства в размер на "-" 48 766 лв. за безплатен транспорт на учениците за 2020 г на професионални гимназии в гр. Силистра, МОН - 66 942 лв., Министерството на културата - 39 445 лв., получен трансфер за ПЗГ Добруджа от ДФ Земеделие – Разплащателна агенция – 1 008 г. de minimis за компенсиране на щетите от сушата през 2020 г.

Реализираният собствени приходи в държавна дейност са в размер на 633 126 лв., в т.ч.:

Приходи и доходи от собственост	–	233 383 лв.
Такси ползване на общежитие	–	33 600 лв.
Други неданъчни приходи /вторични суровини, копирни услуги, такси състезания и др./	–	318 829 лв.
Внесен данък върху приходите	–	- 7 285 лв.
Дарения за текущи години	–	73 764 лв.

Предоставен е временен безлихвен заем от проекти по оперативни програми през отчетния период в държавната дейност в размер на 360 212 лв. Наличните средства по сметки към 31.12.2020 г. за държавни дейности са в размер на 3 496 012 лв.

3. Изпълнение на приходите с местен характер

Изпълнението на местните приходи към 31.12.2020 г. е в размер на 14 587 874 лв. /64.74 % спрямо годишния план/ и са предназначени за финансиране на общинските дейности и за дофинансиране на делегираните от държавата дейности. Включват приходи от имуществени данъци – 3 657 377 лв., неданъчни приходи в размер на 5 025 576 лв., субсидии за местни дейности от ЦБ – 8 133 700 лв., вкл. обща изравнителна субсидия – 3 403 600 лв. и получени целеви трансфери от ЦБ за капиталови разходи – 932 000 лв., целеви трансфери 3 798 100 лв. . **/Приложение 1/**

Изпълнението на собствените приходи / данъчни и неданъчни приходи / за отчетения период е в размер на 8 682 953 лв. което представлява 76.91 % от уточнения годишен план и 59.52% от общия размер на местните приходи за периода. Резултатите се постигнати благодарение на предприетите ефективни мерки за повишаване на събираемостта вземанията на Община Силистра от физически и юридически лица.

Отчетените **данъчни приходи** по Наредбата за определяне и администриране на местните данъци приета от общински съвет – Силистра към 31.12.2020 г. са в размер на 3 657 377 лв. Спрямо уточнения годишен план, изпълнението на този вид приходи е 98.18 %. За сравнение с изпълнението за 2019 г. в абсолютни стойности е с 20 635 лв. е по-малко.

Неданъчните приходи включват приходи от собственост, общински такси, приходи от продажби на имущество и др. Изпълнението на неданъчните приходи за периода представлява 57.88 % от общия размер на приходите с общински характер, като за отчетния период са постъпили 5 025 576 лв. или 66.44 % от уточнения годишен план.

Приходите и доходите от собственост включващи приходите от наеми на имущество и земя, приходи от продажби на услуги и др. за отчетния период представляват 17.53 % от общия обем на неданъчните приходи.

Отчетените приходи от наеми на имущество към 31.12.2020 г. са в размер на 1 093 440 лв., което представлява 87.78 % от уточнения годишен план. Продължават активните мерки за събиране на просрочените вземания от наеми чрез устни и писмени покани за плащане, прекратяване на договорни отношения с нередовни наематели, заведени съдебни дела за принудително събиране на дължими наеми. Приходите от наеми на земя отчетени за периода са в размер на 450 767 лв., като изпълнението им спрямо заложените в плана е 90.15 %.

Във връзка с обявената епидемична обстановка и мерките на Министъра на здравеопазването, за въвеждане на противоепидемични мерки на територията на страната са преустановиха посещенията в редица културно-развлекателни, спортни, обществени и търговки обекти, както и всякакви групови форми на дейност и работа с деца и ученици, извън системата на училищното и предучилищното образование. Това предизвика негативен ефект върху оборота на наемателите на общински нежилищни имоти, които реално не осъществяват дейност, според предназначението на наетите обекти. В тази връзка бяха предприети социално-икономическа мярка за облекчаване на бизнеса и гражданите на територията на Община Силистра и намаляване на негативните последствия от въведеното извънредно положение, като за наемателите/ ползвателите на общински нежилищни имоти, съгласно действащи наемни правоотношение с Община Силистра, отпадна задължението за заплащане на наемната цена. Освобождаване от наем става след предоставяна от задължените лица /наематели/ в общинска администрацията декларация за преустановяване на дейността си за периода на извънредното положение. За декларирането на неверни данни деклараторите носят наказателна отговорност по чл. 313 от НК.

На основание на Решения № 237 взето на заседание с протокол № 7 от 30.04.2020 г и Решение № 387 взето на заседание с протокол № 16 от 29.12.52020 г. на Общински съвет гр. Силистра и подадени декларации от задължените лица бяха опростени наеми в размер на 28 458.99 лв.

Постъпленията от общински такси за отчетния период в съпоставка с 2019 г. са както следва:

ОБЩИНСКИ ТАКСИ		УТОЧНЕН ПЛАН 2019	УТОЧНЕН ПЛАН 2020	РАЗЛИКА ПЛАН	ОТЧЕ 2019	ОТЧЕТ 2020	РАЗЛИКА В АБСОЛЮТ-НИ СТОЙНО-СТИ	% дял в изпълнение 2019	% дял в изпълнение 2020
§§	НАИМЕНОВАНИЕ								
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7	8 = 7-6	9 = 6 / 3	10 = 7 / 4
27-01	за ползване на детски градини	343 000	344 050	1 050	342 781	237 991	-104 790	99.94%	69.17%
27-02	за ползване на детски ясли и други по здравеопазването	145 000	141 000	-4 000	143 858	104 773	-39 085	99.21%	74.31%
27-04	за ползване на домашен социален патронаж и други общински социални услуги	188 000	221 000	33 000	181 552	215 449	33 897	96.57%	97.49%
27-05	за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, улични платна и др.	141 000	141 400	400	139 409	133 370	-6 039	98.87%	94.32%
27-07	за битови отпадъци	3 750 000	4 342 420	592 420	2 489 908	2 252 966	-236 942	66.40%	51.88%
27-08	за ползване на общежития и други по образованието		27 000	27 000		14 525	14 525		53.80%
27-10	за технически услуги	80 000	140 000	60 000	111 177	144 619	33 442	138.97%	103.30%
27-11	за административни услуги	135 000	135 000	0	124 933	104 744	-20 189	92.54%	77.59%

ОБЩИНСКИ ТАКСИ		УТОЧНЕН ПЛАН 2019	УТОЧНЕН ПЛАН 2020	РАЗЛИКА ПЛАН	ОТЧЕ 2019	ОТЧЕТ 2020	РАЗЛИКА В АБСОЛЮТ-НИ СТОЙНО-СТИ	% дял в изпълнение 2019	% дял в изпълнение 2020
§§	НАИМЕНОВАНИЕ								
1	2	3	4	5 = 4-3	6	7	8 = 7-6	9 = 6 / 3	10 = 7 / 4
27-15	за откупуване на гробни места	10 000	25 000	15 000	25 570	35 365	9 795	255.70%	141.46%
27-17	за притежаване на куче	3 000	4 000	1 000	3 420	3 317	-103	114.00%	82.93%
27-29	други общински такси	70 000	66 000	-4 000	61 315	54 686	-6 629	87.59%	82.86%
ВСИЧКО общински такси		**4 477 200**	**4 896 000**		**3 876 252**	**3 623 923**		**86.58%**	**74.02%**

Ролята на този приходоизточник е голяма, защото с него се финансират услуги, предоставяни на конкретни ползватели при спазване на изискването, че размерът на приходите от такси трябва да възстановява извършените от общината разходи, съгласно приетата от общински съвет Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги. На този етап приходите от някои такси не могат да покрият разходите, направени за съответната услуга, поради ниската платежоспособност на населението в община Силистра – например таксата за ползване на детски градини, детски ясли и социален патронаж.

Група други неданъчни приходи са отчетени постъпленията от:

- получени застрахователни обезщетения – 1 874лв.
- курсови разлики от валутни операции – 631 лв.
- други неданъчни приходи – 502 649 лв., в т.ч.

Приходи от административни услуги	–	10 684
Приходи от ОП РДБО	–	334 766
Приходи от тръжна документация за участие в конкурси	–	3 028
Приходи от амбалаж и вторични суровини	–	7 443
Приходи от услуги БС"Култура"	–	219
Приходи от ОП Пазари и паркинги	–	104 995
Приходи от цена на услуга по решение /НАО,ОДК/	–	2 183
Приходи от ПМ Сребърна	–	21 094
Прехвърлен депозит в полза на Община Силистра	–	17 467
Такса осиновяване на куче	–	320
Приходи духов оркестър	–	450

През отчетния период приходите от глоби, санкции и наказателни лихви са в размер на 208 204 лв. което представлява 86.75 % от уточнения годишен план.

За отчетния период приходите от продажба на нефинансови активи са в размер на 179 572 лв. което представлява 59.86 % от уточнения годишен план.

Отчетените приходи от помощи, дарения и др. безвъзмездно получени суми от страната и чужбина за местни дейности са в размер на 15 155 лв.

През отчетния период за местни дейности община Силистра отчита трансфери в размер на – 643 442 лв. в т.ч.:

Средства получени чрез трансфер от Общините Алфатар, Кайнарджа, Ситово, Главиница и Дулово – отчисления по Закона за управление на отпадъците към 31.12.2020 г. в размер на 621 10 лв., получени са 19 961 лв. от ПУДООС по проект „Обичам природата и аз участвам“ с. Калипетрово и окончателни плащания по проекти изпълнени през 2019 г. От Агенция пътна инфраструктура са предоставени 57 392 лв. за пътно поддържане. Собствено финансиране на Община Силистра по оперативни програми за 2020 г. е в размер на – 55 101 лв.

През 2020 година е предоставено мостово финансиране от приключили проекти от програмен период 2014 – 2020 в размер на 79 578 лв. Частично е погасен безлихвен набирателна към бюджетна сметка в размер на 17 000 лв.

Наличните средства по сметки към 31.12.2020 г. за местни дейности са в размер на 7 880 363 лв.

Б. Изпълнение на разходите

1.Изпълнение на разходите за държавни дейности

По отчет към 31.12.2020 г. са извършени разходи за държавни дейности в размер на 30 618 350 лв. и за дофинансиране на държавни дейности с местни приходи в размер на 619 746 лв.. **/Приложение 2/**

Неразплатени задължения в държавни дейности към 31.12.2020 г. са в размер на 21 562 лв., в т.ч.:

Горива	–	3 383 лв.
Външни услуги	–	144 лв.
Капиталови разходи	–	18 464 лв.

Отчетените разходи за държавни дейности и дофинансиране на държавни дейности разпределени по функции са както следва:

ФУНКЦИЯ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълние	
	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.
1	3	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
1. Общи държавни служби	2 759 228	2 459 721	-299 507	2 601 181	2 285 723	-315 458.00	94.27%	92.93%
2. Отбрана и сигурност	402 419	466 071	63 652	210 665	232 983	22 318.00	52.35%	49.99%
3. Обрадование	16 625 447	19 279 972	2 654 525	16 002 514	18 237 051	2 234 537.00	96.25%	94.59%
4. Здравеопазване	1 767 914	2 290 065	522 151	1 610 991	1 770 876	159 885.00	91.12%	77.33%
5. Социално осигуряване и грижи	5 554 169	7 912 617	2 358 448	5 140 983	6 898 899	1 757 916.00	92.56%	87.19%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	0	0	0	0	0	0.00	0.00%	0.00%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	1 959 119	2 129 380	170 261	1 755 237	1 804 466	49 229.00	89.59%	84.74%
8. Икономически дейности и услуги	5 415	10 883	5 468	3 645	8 098	4 453.00	67.31%	74.41%
9. Други разходи	0	0	0	0	0	0.00	0.00%	0.00%
	29 073 711	**34 548 709**	**5 474 998**	**27 325 216**	**31 238 096**	**3 912 880**	**93.99%**	**90.42%**

2. Изпълнение на разходите за местни дейности

Към 31.12.2020 г. са отчетни разходи за местни дейности по параграфи. Отчетените разходи за местни дейности са 13 968 128 лв. разпределени по функции и сравними с предходната година са както следва : /

ФУНКЦИЯ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълние	
	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.
1	3	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
1. Общи държавни служби	2 027 055	2 127 219	100 164	1 495 926	1 277 479	-218 447	73.80%	60.05%
2. Отбрана и сигурност	490 071	947 696	457 625	38 735	698 057	659 322	7.90%	73.66%
3. Обрадование	1 254 020	1 259 914	5 894	1 163 809	889 224	-274 585	92.81%	70.58%
4. Здравеопазване	850 733	368 140	-482 593	818 570	299 280	-519 290	96.22%	81.30%
5. Социално осигуряване и грижи	700 577	764 954	64 377	685 819	719 341	33 522	97.89%	94.04%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	12 451 526	9 872 790	-2 578 736	8 262 495	7 882 237	-380 258	0.00%	0.00%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	1 328 961	2 608 014	1 279 053	1 244 369	831 782	-412 587	93.63%	31.89%
8. Икономически дейности и услуги	1 448 570	3 646 262	2 197 692	1 058 500	1 225 129	166 629	73.07%	33.60%
9. Други разходи	153 200	153 200	0	146 924	145 599	-1 325	0.00%	0.00%
	20 704 713	**21 748 189**	**1 043 476**	**14 915 147**	**13 968 128**	**-947 019**	**72.04%**	**64.23%**

Общинска администрация предприет мерки с цел ограничаване на разпространяването на COVID-19 на територията на община Силистра. Дезинфекцираха се спирки, детски площадки, Православен храм „Св.св. Петър и Павел“ във връзка с Великденските празници. Бяха закупени шлемове и раздадени в Спешната медицинска помощ в гр. Силистра. На населението се раздаваха маски. За социалните услуги и Домашен социален патронаж се осигуриха ръкавици, маски, еднократни кутии за раздаване на храна. Извършените разходи за 2020 г. за борба срещу пандемия COVID-19 са в размер на 367 603 лв. разпределени по функции както следва:

СПРАВКА ЗА ИЗВЪРШЕНИ РАЗХОДИ

във връзка с борба с COVID -19

№ по ред	функция	извършени разходи			
		държавна дейност	местна дейност	субсидия зиммно поддържане за 2020 г.съгл. &39 от ЗИДЗЗ ДВ 44 от 13.05.2020 г.	общо
1	Общи държавни служби		2 335		2 335
2	Отбрана и сигурност		227 864	8 775	236 639
3	Образование	63 299	10 571		73 870
4	Здравеопазване	1 685	1 284		2 969

№ по ред	функция	извършени разходи			
		държавна дейност	местна дейност	субсидия зиммно поддържане за 2020 г.съгл. &39 от ЗИДЗЗ ДВ 44 от 13.05.2020 г.	общо
5	Социално осигуряване и грижи	30 721	3 918		34 639
6	Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда		2 230		2 230
7	Почивно дело, култура, религиозни дейности	11 258	1 916		13 174
8	Икономически дейности и услуги		1 747		1 747
ВСИЧКО		**106 963**	**251 865**	**8 775**	**367 603**

Неразплатените задължения в местни дейности към 31.12.2020 г. са в размер на 1 729 624 лв. /през 2018 г. неразплатените са в размер на 1 736 335лв./, в т.ч.:

Ел.енергия, вода, горива, външни услуги
и др.разходи – 1 438 778 лв.
заем от набирателна към бюджетна сметка – 128 000 лв.
Капиталови разходи – 169 557 лв.

Предприети са действия по принудително изпълнение на публично и частно вземане по чл.107, ал.1 и ал.3, и чл.9 от ЗМДТ.

Общо разходите по отчет включваш държавна, местна и дофинансиране на държавната дейност към 31.12.2020 г. са в размер на 45 206 227 лв. Относителни дялове на разходи по функции към общия размер са както следва :

ФУНКЦИЯ	ОТЧЕТ					
	2019 г.	2020г.	разлика	% изменение спрямо 2019 г.	относителен дял 2019 от общия разход	относителен дял 2020 от общия разход
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7
1. Общи държавни служби	4 097 107	3 563 202	-533 905	13.03%	9.70%	7.88%
2. Отбрана и сигурност	249 400	931 040	681 640	273.31%	0.59%	2.06%
3. Обрадование	17 166 323	19 126 275	1 959 952	11.42%	40.64%	42.31%
4. Здравеопазване	2 429 561	2 070 156	-359 405	14.79%	5.75%	4.58%
5. Социално осигуряване и грижи	5 826 802	7 618 240	1 791 438	30.74%	13.79%	16.85%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	8 262 495	7 882 237	-380 258		19.56%	17.44%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	2 999 606	2 636 248	-363 358	12.11%	7.10%	5.83%
8. Икономически дейности и услуги	1 062 145	1 233 227	171 082	16.11%	2.51%	2.73%
9. Други разходи	146 924	145 599	-1 325		0.35%	0.32%
ОБЩО	**42 240 365**	**45 206 227**	**2 965 861**	**7.02%**	**100.00%**	**100.00%**

Функция "**Общи държавни служби"** отчита издръжката на "Изпълнителни и законодателни органи"/общинска администрация/, "Общински съвети", звено за местни данъци и такси, „Държавни и общински служби и дейности по изборите". В общинска администрация се води счетоводството на 18 кметства и кметски наместничества, две от кметствата са на самостоятелен бюджет и счетоводна отчетност. Отчетен разход за функцията 3 563 202 лв. **/Приложение 4 и 13/.**

Функция "**Отбрана и сигурност**" отчита разходите за отбранително-мобилизационна подготовка – средствата за възнаграждения и осигурителни плащания на отговорниците и техниците на пунктовете за управление, разходите за поддръжка на средствата за химическа защита, денонощните дежурни, материалното стимулиране на обществените възпитатели, издръжка на комисиите за борба срещу противообществените прояви на малолетни, комисията по наркотични вещества. Отчетен разход за функцията 931 040 лв. **/Приложение 5 и 13/**

Функция **"Образование**" отразява финансирането на Професионална земеделска гимназия „Добруджа", ПМГ „Св.Климент Охридски", ЕГ „Пейо Яворов", СУ „Н.Й.Вапцаров", ОУ „Отец Паисий", ОУ „Иван Вазов", ОУ „Св.св. Кирил и Методий" – гр. Силистра, ОУ „Св.св. Кирил и Методий" – с.Калипетрово, Обединено училище „Св.Климент Охридски" – с. Проф. Иширково, ОУ „Св.св. Кирил и Методий" – с. Брадвари, СУ „Дръстър", НАО, ООС „Младост", отдел „ОМД" и ОДК.

През отчетния период броя на учениците от I – XII клас, които се обучават е 3 334 ученика, 210 ученика – в общежитие и 590 стипендианти.

В отчетния период са отразени постъпили приходи в професионална гимназия, училища и ООС Младост от:

Нетни приходи от продажба на услуги,		
стоки и продукция	–	62 332 лв.
приходи от наем на имущество	–	24 332 лв.
приход от наем на земя	–	142 851 лв.
други неданъчни приходи	–	8 006 лв.

Получени дарения на стойност 27 365 лв.

Трансфери в професионална гимназия, училища и ООС Младост: МОН – 66 551 лв., ДФЗ-РА – 1 008 лв., МТСП – 2 191 лв. и от ПУДООС – 4 999 лв.

На основание т. 15 от Решение на Общински съвет-Силистра, взето на заседание с Протокол № 24 от 27.04.2009 г. е утвърдено прилагането на системата на делегираните бюджети в детските градини. В детските заведения към функция образование – ДГ числеността на персонала е 200 броя, които обслужват 1 314 деца. От тях 1 278 деца са от 3 до 6 години и яслена група от 36 деца.

Внесените такси в прихода на Община Силистра общо за всички детски градини са в размер на 239 991 лв. Получени помощи и дарения в размерна 4 536 лв. Получен трансфер от ПУДООС – 17 412 лв.

Функция **"Здравеопазване**" отчита разходите за издръжка на 4 бр. детски ясли , от които три на територията на град Силистра и една в с. Айдемир, детска млечна кухня и издръжката на здравни кабинета – детско и училищно здравеопазване. Отчетен разход за функцията е в размер 2 070 156 лв. **/Приложение 7 и 13/**

"Детски ясли и ДДЗ"- функция „Здравеопазване" се финансира чрез общински бюджет на местни и делегирани от държавата дейности, като делегираните от

държавата дейности се финансират по единни разходни стандарти. Към 31.12.2020 г. в БС „ДЯ и ДДЗ”са събрани такси в размер на 104 773 лв. при годишен план 141 000 лв.

Чрез функция **“Социално осигуряване и грижи**” се финансират 13 броя социални услуги в общината, предоставени от 7 организирани дома, в държавна дейност; 4 центъра за социални дейности предоставени на външен доставчик и две местни дейности. Отчетен разход за функцията 7 618 240 лв. **/Приложение 8 и 13 /.**

Капацитета на Домашен социален патронаж е 250 места събраните приходи от такса са в размер на 215 412 лв.разхода за дейността е 535 681 лв.

В клубовете на инвалида и пенсионера нещатната численост на персонала е 13 броя. Броят на клубовете на територията на общината е 26, като в град Силистра са 7 бр., по 2 бр. в селата Айдемир и Иширково, 3 бр. Калипетрово и по един в селата Брадвари, Бабук, Сребърна, Ветрен, Главан, Казимир, Поп Кралево Богорово, Йорданово, Българка, Срацимир и Смилец.

Във функция **“Жилищно строителство и БКС”** са отчетени разходи в размер на 7 882 237 лв. - за водоснабдяване и канализация, чистота, озеленяване, издръжка на автомобилен парк, управление, контрол на околната среда, издръжка на ОП “Дръстър”, ОП ”РДБО”. Към 31.12.2018 г. са отчетени 1 764 786 лв. за поддържане на чистота, 714 979 лв. - за озеленяване в т.ч. разплатени стари задължения – за 2015 г. 109 932.78 лв. и за 2019 г. 204 094.26 лв., 284 024 лв. - за осветление на улици и площади, 108 906 – за други дейности по опазване на околната среда в т.число за капиталово разходи 13 764 лв., 402 808 лв. за издръжка на РДБО За управление и поддържане на общинския жилищен фонд за дейността на ОП ”Дръстър”, са отчетени разходи през периода в размер на 636 821 лв.

Чрез функция **“Почивно дело, култура, религиозни дейности”** се финансират дейностите на музеи, библиотеки, художествена галерия, духов оркестър, радиоцентър, други дейности на културата, ОП ”Обреди”, масова физкултура и спорт. Отчетен разход за функцията 2 636 248 лв.

За издръжка на ОП „Обреди” - обредни домове, зали и гробищен парк - са изразходвани 203 698 лв..

Предоставени са субсидии към спортни клубове в размер на 102 000,01 лв 100 % изпълнение на плана.

Предоставена субсидия към читалища в размер на 655 320 лв, в т.ч. от местна дейност 102 хил.лв

Във функция “**Икономически дейности и услуги**” са отчетени разходи за абонаментно поддържане на светофарни уредби, маркировка на улици, разходите свързани с безопасността на движението, разходите на ОП” Общински пазари и паркинги”, присъдена издръжка на самотни родители, разходите за обособяване на приют за безстопанствени кучета, в дейност „Други дейности по икономиката” са отчетени разходи за издръжка на отдели „Счетоводство и контрол”, „Инспекторат“, Приют за безстопанствени животни и др. Отчетен разход за функцията 1 233 227 лв.

За издръжка на ОП ”Общински пазари и паркинги” са изплатени 257 339 лв.**,** стопанисват се 3 бр. общински пазари и тоалетна на централния градски пазар, управлява дейността „Синя зона“, съгласно Решение № 947 от 27.02.2016 г. Събраните приходи от дейността на „Синя зона“ са в размер на 106 148 лв.

Във функция „**Разходи не квалифицирани в други функции”** са отчетен разход за лихви по инвестиционен кредит в размер на 145 599 лв. с 1 325 лв. по-малко е разхода сравнение с 2019 г.

В. Инвестиционна програма

В уточнения план за капиталови разходи за 2020 г. е в размер на 5 638 644 лв. в т.ч. от целева субсидия 2020 г. – 932 000 лв., преходни остатъци целева субсидия за 2018 и 2019 г. – 391 260 лв., преходни остатъци по ПМС №125/29.06.2018 г. – 450 763 лв., ПМС №315/19.12.2018г. изм. с ПМС 73/ 05.04.2019г. – 990 419 лв., ПМС № 360 / 10.12.2020 г. – 1 600 000 лв.; собствени бюджетни средства в т.ч. преходни остатъци - 347 747 лв.; преходни остатъци то държавни дейности – 365 606 лв.; собствени приходи и стандарт държавни дейности – 391 221 лв.; други източници за финансиране – 169 628 лв.

Към 31.12.2020 г. са отчетени капиталови разходи в размер на 1 996 831 лв., от които за основни ремонти – 1 101 633 лв., за придобиване на ДМА – 892 579 лв., за придобиване на ДНМА – 2 619 лв. Изброени и съпоставими спрямо 2019 г. по функции:

ФУНКЦИЯ	ПЛАН			ОТЧЕТ			% изпълние	
	2019 г.	2020 г.	разлика	2019 г.	2020 г.	разлика	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4 = 3-2	5	6	7 = 6-5	8 = 5 / 2	9 = 6 / 3
1. Общи държавни служби	123 460	298 557	175 097	13 653	139 081	125 428	11.06%	46.58%
2. Отбрана и сигурност	487 641	518 459	30 818	27 941	459 451	431 510	5.73%	88.62%
3. Обрадование	678 764	726 556	47 792	502 955	592 689	89 734	74.10%	81.58%
4. Здравеопазване	555 845	70 290	-485 555	543 139	70 290	-472 849	97.71%	100.00%
5. Социално осигуряване и грижи	211 142	334 812	123 670	202 396	152 350	-50 046	95.86%	45.50%
6. Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда	3 374 951	1 957 320	-1 417 631	1 720 301	505 024	-1 215 277	50.97%	25.80%
7. Почивно дело, култура, религиозни дейности	532 595	1 720 198	1 187 603	476 635	77 946	-398 689	89.49%	4.53%
8. Икономически дейности и услуги	93 161	12 452	-80 709	91 028	0	-91 028	97.71%	0.00%
9. Други разходи	0	0	0	0	0	0	0.00%	0.00%
	6 057 559	**5 638 644**	**-418 915**	**3 578 048**	**1 996 831**	**-1 581 217**	**59.07%**	**35.41%**

В горепосочената информация се вижда отчетни по-малко капиталови разходи спрямо 2019 г. в следните функции 4, 6 и 7. Във функция „Здравеопазване“ през 2019 г. са отчетени капиталов трансфер към МБАЛ Силистра в размер на 408 888 лв., от които 400 000 лв. са по ПМС №315/19.12.2018г. изм. с ПМС 73/ 05.04.2019г. и 8 888 лв. от собствени бюджетни средства. Във функция Жилищно строителство, БКС и опазване на околната среда са извършени асфалтови дейности по уличната мрежа в гр. Силистра и населените места на територията на Община Силистра финансиране по ПМС №315/19.12.2018 г. изм. с ПМС 73/ 05.04.2019 г. Във функция Почивно дело, култура, религиозни дейности са извършени окончателни ремонтни дейности на зала „Дръстър“ финансиране по ПМС №315/19.12.2018 г. изм. с ПМС 73/ 05.04.2019 г. – 122 556 и със собствени бюджетни средства 109 957 лв.

Г. Средства от Европейски съюз

1. Кохезонен фонд на Европейския съюз

Към 31.12.2020 г. Община Силистра е страна по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по следните оперативни програми с общ размер на разходите за периода от 01.01. - 31.12.2020 г. – 5 539 323 лв. финансиран със заемообразен трансфер на бюджетни средства в размер на 536 097 лв., преходен остатък от 2019 година в размер на 1 374 394 лв. съфинансиране в размер на 56 876 . За отчетния период са получени трансфери от оперативните програми в размер на 5 337 954 лв. Възстановен е заемообразен трансфер към бюджетната сметка в размер на 532 998 лв. **/Приложение 19/**

Оперативна програма	**Наличност на 01.01.2020 г.**	**Приходи за 2020г.**	**Приходи всичко**	**Разходи 2020 г.**	**Наличност на 31.12.2020 г.**
	1	2	3/к.1+к.2/	4	5/к.3-к.4/
ОП Региони в растеж 2014-2020	1 205 556	3 060 728	4 266 284	3 344 594	921 690
ОП "Наука и образование за интелигентен растеж"	0	497 540	497 540	497 540	0
ОП "Развитие на човешките ресурси"	89 907	2 240 165	2 330 072	1 599 594	730 478
ОП "Добро управление"	78 931	87 824	166 755	97 801	68 954
ВСИЧКО	**1 374 394**	**5 886 257**	**7 260 651**	**5 539 529**	**1 721 122**

Изпълняващи проекти през бюджетната 2020 година

ОП РЕГИОНИ В РАСТЕЖ 2014-2020

Проект" Бюджетна линия за 39 общини - бенефициенти по Приоритетна ос 1 на ОПРР 2014-2020г."

Проект "Подкрепа за деинституционализация на грижите за деца“ в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане=.

Проект "Обновяване и внедряване на мерки за енергийна ефективност в сградата на Община Силистра" в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

Проект „Социални услуги за възрастни хора и хора с увреждания“ в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

Проект "Енергийна ефективност за чист въздух в гр. Силистра" в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2021 г.

Проект "Изграждане на социални жилища - гр. Силистра" в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2023 г.

ОП "Наука и образование за интелигентен растеж"

Проект "Образование за утрешния ден"
Проект "Подкрепа за дуална система на обучение"
Проект "Подкрепа за успех"
Проект "Активно приобщаване в системата на предучилищното образование"

ОП "Развитие на човешките ресурси"

Проект"Обучение и заетост за млади хора" – Община Силистра през 2020 г. работи по 5 договора към обучение и заетост
Проект "Работа"
Проект "Приеми ме 2015"
Проект "Патронажна грижа за Община Силистра" " компонент 2
Проект "Патронажна грижа за Община Силистра" " компонент 3

ОП "Добро управление"

Проект" Функциониране на областен информационен център-Силистра-3"

2. Други европейски средства

Към 31.12.2020 г. Община Силистра е страна по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ трансгранично сътрудничество с общ размер на разходите за периода от 01.01. - 31.12.2020 г. – 346 570 лв., преходен остатък от 2019 година в размер на 560 589 лв. съфининсиране в размер на 7 536 . За отчетния период са получени трансфери от оперативните програми в размер на 971 264 лв. Възстановен е заемообразен трансфер към бюджетната сметка в размер на 96 307 лв. **/Приложение 19.1/**

По програма INTEREGG V A

Проект Silistra - Eco- friendly -ViaЬIe-Electrical- Navodari- Transport - SEVENT -Екологично чист -жизнеспособен -електрически - Наводари - Транспорт по Програма INTERREG V A Румъния - България 2014-2020 в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2022 г.

Проект "HERCULT" - Развитие на общия туризъм и възстановяване на културното наследство , проектен код ROBG - 491 по Програма INTERREG V A Румъния- България 2014-2020, в процес на изпълнение очакван срок за приключване и отчитане към УО 2022 г.

Проект "Координиране на съвместни политики и инвестиции в оборудване в областта на образованието в трансграничния регион" - ПМГ "Св . Климент Охридски"по Програма INTERREG VA Румъния - България 2014-2020

Проект " Колективно образование" - ПМГ "Св . Климент Охридски" по Програма INTERREG V A Румъния -България 2014-2020

Проект: 16.5.2.003 Колективно образование- Програма за ТГС – ПМГ „Св. Климент Охридски“ по Програма INTERREG V A Румъния -България 2014-2020

Проект: „ Реални, интерактивни и виртуални среди за музеите в трансграничния регион на долното течение на река Дунав между Румъния и България”(LIVE) - РИМ

ПРОГРАМА ЕРАЗЪМ+

Проект "Clichés et préjugés: oeuvrons pour vivre ensemble de manière respectueuse et tolérante", Програма "Еразъм+" - ЕГ" Пейо Яворов"

Проект "THE CULTURAL HERITAGE OF OUR LAND: FROM ART TO FORK", Програма "Еразъм+" - ЕГ" Пейо Яворов"

Проект "Let' s Ье friends and help our nature together"/„ДА БЪДЕМ ПРИЯТЕЛИ И ДА ПОМОГНЕМ НА ПРИРОДАТА ЗАЕДНО"/- ОУ"Отец Паисий"

Проект "Земеделието в Европа - начало на една успешна реализация" – ПЗГ ДОБРУДЖА

Проект "Ка - 1" - ДГ "НАРЦИС"

3. Разплащателна агенция

Към 31.12.2020 г. Община Силистра е страна по договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ от фонд Земеделие с общ размер на разходите за периода от 01.01. - 31.12.2020 г. – 29 187 лв. финансиран със средства от програмата. **/Приложение 19.2/**

ДФ ЗЕМЕДЕЛИЕ

Схема за единно плащане на площ – ПЗГ ДОБРУДЖА

IV ПЛАН-ГРАФИК РАЗПЛАЩАНЕ НА ОТЧЕТЕНИТЕ ПРОСРОЧЕНИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ

С Решение № 145, Протокол № 4 от 31.01.2020 г. на Общински съвет – Силистра е одобрен план-график за разплащане на отчетени просрочени задължения в размер на 745 000 лева. Изпълнението на приетия график към 31.12.2020 г. е в размер на 826 853 лева.

V. ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Община Силистра започна бюджетна 2020 г. с поет дълг:
- дългосрочен инвестиционен кредит – 4 978 471 лв.

Към 31.12.2020 г. общинския дълг е в размер на 5 486 663 лв., към БДСК ЕАД.

Към 31.12.2020 г. задълженията на Община Силистра по общински дългове по чл.32, ал.5 от Закона за публичните финанси в общ размер 1 126 600 лв.

институция	предназначение	Решение на общински съвет	Стойност /в лева/	Размер към 31.12.2020 г. /в лева/
Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ ЕАД	Мостово финансиране по проект „Изграждане на РПСОВ – Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Силистра“	№ 1333 от 26.02.2015 г.	1 7500 000	432 400
	Съ-финансиране на проект „Изграждане на РПСОВ – Силистра, доизграждане на канализационна мрежа и частична реконструкция на водопроводна мрежа на гр. Силистра“		4 584 933	375 000
Всичко			**6 334 933**	**807 400**

VI. ВАЛУТНИ СМЕТКИ

Остатъкът по валутни сметки /щатски долари и евро/ към 31.12.2020 г. е в размер на 63 840 лв.

VII. НАБИРАТЕЛНА СМЕТКА

Наличните средства по набирателна сметка на Община Силистра към 31.12.2020 г. са в размер на 806 175 лв. Сметката се използва за временно съхранение при определени условия на парични средства, които са получени от други лица или събрани в полза на други лица: депозити за участие в търгове и конкурси на основание Наредбата за стопанисване и използване на общински имоти и гаранции по сключени договори, обезщетения от сервитут и други.

VIII. ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДНА ДЕЙНОСТ

Финансово-счетоводната дейност общината е съобразена със Счетоводната политика на Община Силистра. Тя е система от принципи, изходни положения, концепции, правила, бази и процедури, възприети за отчитане на бюджета и други видове дейности, както и за представяне на отчетната информация във финансов отчет.

1. Приложимост на ННС 1 -

Финансовия отчет към 31.12.2020 г. обхваща периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. и е изготвен съобразно изискванията на Закона на счетоводството, Закона за местното самоуправление и местната администрация, сметкоплана на бюджетните предприятия, указанията на Министерството на финансите и изискванията на указанията на Министерството на финансите и вътрешната нормативна уредба – правилници, указания, заповеди. Счетоводната политика на Общината е съобразена с указанията за прилагането на националните счетоводни стандарти в бюджетните предприятия, дадани в ДДС № 20/14.12.2012 г. на МФ. Годишният финансов отчет е съставен в лева със стотинки и в хиляди лева.

От 01.01.2020 г. към община Силистра общ брой второстепенни разпоредители с бюджет 39 бр. Към 01.01.2020 г. функционират 18 кметства, като 7 се ръководят от кмет и 11 от кметски наместници. Общинска администрация е структурирана в „Обща

администрация” и „Специализирана администрация”. Към „Обща администрация” има обособени следните дирекции: „Правна” и „Обща администрация” със следните отдели „ГРАО” и „АИО и управление на собствеността”. Към „Специализирана администрация” има следните обособени дирекции:

1. Дирекция „Устройство на територията” със следните отдели: „Геодезия, кадастър и услуги“, „Инвестиционно проектиране и околна среда“ и „Благостройване, строителство и контрол”

2. Дирекция „Хуманитарни дейности” със следните отдели: „Обществено здраве, социална политика и спорт”, „Образование и младежки дейности” и „Култура”

3. Дирекция „Финанси” със следните отдели: „Финанси и бюджет”, „Счетоводство и контрол”, „Местни данъци и такси” и „Разпореждане с общинска собственост”

4. Дирекция „Икономика” със следните отдели: „Стопански дейности” и „ Инвестиции и проекти”

В счетоводството на общинска администрация се обработва счетоводна информация на 16 кметства и кметски наместничества: Бабук, Брадвари, Богорово, Българка, Ветрен, Главан, Иширково, Йорданово, Казимир, М.Ценович, Поп Кралево, Срацимир, Сребърна, Смилец, Полковник Ламбриново и Сърпово. Кметство с.Калипетрово и с.Айдемир са на самостоятелно счетоводство. Обработката на счетоводната програма – ФСД. Записванията се извършват въз основа на надлежно оформени, предварително обработени и контирани първични счетоводни документи. Едновременно със систематичните записвания по счетоводни сметки се осигурява и хронологично регистриране на счетоводните операции. Спазен е принципа на текущо начисляване, съгласно разпоредбите на т. 8.1 и 8.2 от НСС 1.

На самостоятелно счетоводна дейност и отчетност са: БС „Образование”, БС „ДГ”, БС „ДЯ и ДДЗ”, БС „Култура”, БС „ОЗСПС”, кметство Калипетрово и кметсво Айдемир и общински предприятия – „Обреди”, „Дръстър”, „Общински пазари”, „Регионално депо за битови отпадъци”. Второстепенните и третоспенни разпоредители с бюджети и техните права и отговорности са разписани със Заповед № ЗК - 294 от 14.02.2020 г. на Кмета на община Силистра.

Счетоводната политика е съобразена с изискванията на Закона за публичните финанси, и изискванията на НСС № 1 „Представяне на финансовите отчети”, сметкоплана на бюджетните организации за 2014 г. и ДДС 20 от 14.12.2004 г. на Министерството на финансите /МФ/, за прилагане на националните счетоводни стандарти за бюджетни предприятия, които не противоречат на ДДС 14 от 30.12.2013 г. и други дадени указания от МФ. Тя се определя в съответствие с:

а/ нормативните актове за счетоводството – чл.4, и чл.5 от Закона за счетоводството, Сметкоплана на бюджетните организации. и Националните счетоводни стандарти;

б/ международните счетоводни стандарти;

в/ други нормативни актове свързани с дейността;

г/ индивидуален сметкоплан на общината;

д/ вътрешни нормативни актове, отразяващи спецификата на общината.

Резултатната финансова информация при прилагането на счетоводната политика осигурява:

а/ предпоставка за вземане на необходимите управленски решения при разпределянето и изразходването на бюджетни кредити в Община Силистра;

б/ достоверно представяне изпълнението на бюджета;

в/ възможност за икономически анализ и оценка на риска при изпълнение на бюджета и др.

За бюджетните и извънбюджетните сметки и фондове се прилага отчетност на касова основа, в съответствие с Единната бюджетна класификация. Финансово-правната форма, чрез която се регламентират приходите и разходите, управлението на финансите и имуществото са Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България.

Основната цел на единната счетоводна политика, прилагана от всички бюджетни звена на Община Силистра е да дава сигурност, че информацията, съдържаща се във финансовия отчет е надеждна и безпристрастно отразява сделки и събития със сходен характер. Счетоводната отчетност на второстепенните разпоредители се осъществява от 39 /тридесет и девет/ бюджетни счетоводства.

При изготвянето на финансовия отче Община Силистра прилага принципа за действащо предприятие, а именно:

През счетоводната 2020 година в Община Силистра не се откривани и закривани второстепенни разпоредители с бюджет. Съгласно Заповеди № РД-01-124 / 13.03.2020 г и № РД-01-677 / 25.11.2020 г. издадени от Министерството на здравеопазването и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решения на Народното събрание от 13.03.2020 г. и за преодоляване на последиците се ограничаха дейностите на Детски градини, професионална гимназия, училища и ООС Младост, Детски ясли и Детска млечна кухня за определени месеци от 2020 година;

Не са извършвани промени в нормативната уредба във връзка със закриване, приватизиране, вливане или сливане с друга институция, преструктуриране или ограничаване на дейността на бюджетните организации;

Община Силистра няма задължения към 2020 г., които са с фиксиран срок за погасяване, които да са застрашени от неизплащане;

През отчетната 2020 година Общината е обслужвала в срок и е спазвала условията по договори за заем към фонд ФЛАГ и БДСК ЕАД;

Община Силистра малка община, която с реализираните собствени приходи неможе да финансира изграждането на нови и извършване на основни ремонти на дълготрайни активи, което налага да се кандидатства по различни оперативни програми към Европейския съюз и да поиска съдействие от Министерски съвет за допълнителни трансфери;

За 2020 г. не е настъпвала реална опасност за оттегляне на финансова подкрепа от донори или кредитори;

Една от основните дейности, която извършва общината е Опазване на околната среда. За дейност Чистото общината изпитва проблеми при осигуряване на средства, в честта за извършване на месечните отчисления по ЗУО;

През 2020 г. общината не е загубвала ключови ръководни кадри и не среща затруднението да се осигури достатъчен персонал с необходимата квалификация.

През 2020 година има две неприключили съдебни производство, които към момента на съставяна на ГФО са в полза на Община Силистра.

Всяка година Общината задължително застрахова обекти публично общинска собственост, имоти ипотекирани в полза на банки, които са предоставени като обезпечение и имоти частна общинска собственост по Решение на Общински съвет Силистра. За същите новото за застраховка срещу бедствия е достатъчно.

Община Силистра строга спазва финансова дисциплина за запазване на

финансовата стабилност и не е нарушава разпоредбите на чл.128 от ЗПФ;

При изготвянето на финансови отчет за 2020 година не се установиха събития и условия, които да повлияят на способността на бюджетната организация да изпълнява пълноценно функциите си.

При изготвянето на Проекто-бюджет 2021 г. се приложи и принципа на действащо предприятие. Анализираха се всички събития и условия настъпили през 2020 г. в резултат на пандемията от новия коронавирус и наложените ограничителни мерки за борба с нея с цел да не се нарушава способността на бюджетната организация да функционира като действащо предприятие. Във всеки един от етапите на подготовка бяха подготвени различни макрорамки отчитайки тежките последствия върху икономиката и живота на хората, възможните варианти за развитие на епидемичната обстановка и пренареждайки приоритетите за 2021 година. В ситуация на удължен срок на временните противоепидемични мерки на територията на нашата страна до 30.04.2021г. със Заповед на Министъра на Здравеопазването, подготовката за представянето на бюджета на обществеността и Общински съвет Силистра потвърди решението на Екипа да предложи по- консервативен вариант на бюджета, при запазване традиционно приоритетите ни - Здравеопазване, Социално осигуряване, подпомагане и грижи, Образование, дейностите по Чистотата на територията на града и населените места, плащания по дълга и по проекти от програмен период 2014-2020г.

Съгласно НСС 1 в годишният финансов отчет на общината са обобщени отчетите на посочените второстепенни разпоредители с бюджети.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 2:

Материалите и стоките при придобиване се оценяват по доставна стойност. Безвъзмездно получените материали се оценяват по справедлива цена.
При потребление на материалните запаси е избран метода по средно претеглена стойност.

Вложените материални запаси в употреба се изписват на разход по дебита на сметки 601 срещу кредитиране на сметките от раздел 3.

Наличността по сметките от гр. 30 Материали, продукция, стоки към 31.12.2020 г. е увеличена с 192 316 лв. в сравнение с наличността по сметките от гр.30 Материали, продукция, стоки към 31.12.2019 г. както следва:

Счетоводна сметка	**Наименование на сметка**	**2019 г.**	**2020 г.**	**разлика в абсолютна стойност**	**изменение в проценти**
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3 %
3010	Незавършено производство	9 137	13 169	4 032	144.12%
3020	Материали	737 581	930 876	193 295	126.21%
3030	Продукция	442	473.75	32	107.18%
3040	Стоки	24 275	19 233	-5 042	79.23%
ВСИЧКО		**771 435**	**963 751**	**192 316**	**124.93%**

Класифицирането на материалните запаси /МЗ/ е извършено съобразно заложената в сметкоплана на община Силистра и сметкоплана на бюджетните организации /СБО/ класификация на материалните запаси. Те са отчитани по сметки от

група 30 на СБО съобразно приетия стойностен праг, заложен в счетоводната политика. Общината няма придобити по стопански начин /собствено производство/ активи и МЗ. Всички липси и брак на МЗ и останалите балансово признати активи, независимо от причината /по вина на МОЛ, при кражби, форсмажорни обстоятелства и други/ през отчетния период са отчитани чрез използването на счетоводни сметки от подгрупа 6993, които се дебитират с цялата отчетна стойност на актива, срещу кредитиране на счетоводни сметки от група 2, 3 и 5. Сметките от група 69 се приключват в края на годината със сметката 1201 .

По отношене на прилагането на НСС 4:

През 2018 г в изпълнение на ДДС № 05/2016 г. относно начисляването на амортизации на нефинансови дълготрайни активи от бюджетни организации със Заповед № ЗК – 75 от 16.01.2018 г. е утвърдена амортизационната политика на Община Силистра. През 2020 г. не е променяна амортизационната и счетоводната политика.

Изборът на ***метода на амортизация*** в община СИЛИСТРА отразява модела на потребление на икономическите изгоди и потенциал, съдържащи се в амортизируемия актив. Предвид естеството на дейността на общината и в съответствие с дадените указания в т. 44 от ДДС № 05 от 2016 г., линейният метод е най-подходящия за амортизиране на всички класове нефинансови активи в общината и нейните второстепенни разпоредители с бюджет.

Този метод се прилага, тъй като общината не може да определи ползата от употребата на активите в рамките на срока на годност, поради целта на използването на нефинансовите активи в повечето случаи за административни нужди.

При линейния метод, амортизацията се разпределя пропорционално на периодите, които обхващат предполагаемия срок на годност на амортизируемия актив.

Годишната амортизационна норма е равна на сто разделено на срока на годност в години.

Годишната амортизационна квота е равна на амортизируемата стойност умножена по годишната амортизационна норма.

Месечната амортизационна квота е равна на годишната амортизационна квота разделена на 12 месеца.

В съответствие с дадените указания от Министерството на финансите в т. 9, буква „л” от ДДС № 05 от 30.09.2016 г. ***остатъчната стойност*** е предполагаемата остатъчна стойност, която се очаква да се получи от амортизируем актив при изтичането на срока му на годност след извеждането му от употреба.

Община СИЛИСТРА определя в амортизационния си план да се предвиди:

1. Очаквана предполагаема остатъчната стойност както следва:
   - сградите в размер до 30 % от отчетната стойност
   - транспортни средства до 15 % от отчетната стойност
   - всички останали активи до 10 % от отчетната стойност
2. Степен на значителност:
   - в съответствие с т. 4.2 от СС 4 Община Силистра определя да се пренебрегне остатъчната стойност на амортизируемите активи като незначителна по размер до 100.00 / сто / лева. Амортизируемата стойност на активите в тези случаи е равна на отчетната им стойност

При определяне на срока на полезен живот на ДМА бюджетната структура се съобразява с предполагаемото физическо износване, морално остаряване и ограниченията върху ползването на активите.

Приетият полезен живот на групи активи е както следва:

- Категория I – сгради, съоръжения, предварително устройство – от 25 до 50 години, съответно годишна амортизационна норма от 2 % до 4 %;
- Категория II – машини, производствено оборудване и апаратура – 20 години, съответно с годишна амаротизационна норма 5 %;
- Категория III – инфраструктурни обекти, в това число :
    - Транспортно – комуникационни мрежи – автомагистрали, пътища, мостове – 10 години, съответно с годишна амортизационна норма 10 %
    - Водоснабдяване и канализация – 50 години, съответно с годишна амортизационна норма 2 %
    - Категория IV – компютри, софтуер, право на ползване на софтуер – 4 години, съответно с годишна амартизационна норма 25 %
    - Категория V - автомобили – 10 години, съответно с годишна амаротизационна норма 10 %
    - Категория VI - всички останали – 6,67 години, съответно с годишна амартизационна норма 15 %
    - Категория VII – нематериални дълготрайни активи – 4 години, съответно с годишна амортизационна норма 25 %

По отношение на НСС 5 Представяне на финансовите отчети на специализираните инвестиционни предприятия не приложимо в Община Силистра

По отношение на НСС 6

НСС 6 определя отчитането на разходите за опазване на околната среда. Разходите за опазване на околната среда се отчитат на касова основа в дейностите 627 Управление на дейностите по отпадъците и 629 Други дейности по опазване на околната среда. Отчетените разходи са в размер на 559 590 лв. Към община Силистра има действащо Регионално депо за битови отпадъци, в което се депонират отпадъци от община Кайнарджа, Ситово, Главиница, Алфатар, Дулово и Силистра. Същото е дадено за управление на общинско предприятие РДБО, което е отчело разходи за функционирането му през годината в размер на 402 808 лв.

ВИД РАЗХОД	РАЗХОДИ ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА през 2020 г.		
	ОП РДБО	обща администрация	ОБЩО
РЗ и осигураки	226 142	18 000	244 142
Работно облекло	4 062		4 062
Материали	16 317		16 317
Консумативи /ел.ен.,вода и др./	75 698		75 698
Външни услуги	30 628	108 942	139 570
Текущ ремонт	500	1 616	2 116
Застраховки	9 846		9 846
Данъци и такси	3 890	7 000	10 890
Придобиване и ремонт на ДА	20 000	21 224	41 224
Други	15 725		15 725

ОБЩО	**402 808**	**156 782**	**559 590**

По отношение на касовата отчетност НСС 7:

Касовите потоци и наличности за 2020 година са отчетени чрез прилагането на ЕБК, утвърдена от Министъра на финансите.
В отчета за касово изпълнение на бюджета и СЕС, чиято форма и съдържание е утвърдена от МФ, са отразени паричните потоци и наличности по текущи и депозитни сметки.

За 2020 г. като паричен поток са отчетат както за постъпилите средства по разплащателна сметка или каса се отчитат по съответните параграфи на ЕБК в зависимост от характера им, разходите се отчитат по разходните параграфи на ЕБК. Преоценките на наличности на парични средства по валутните сметки са отразени в отчета за касово изпълнение на бюджета в частта на изменението на паричната наличност като отрицателна преоценка в размер на 2 136 лв. по параграф 36-01 в отчетна група Бюджет и по && 95-14 в отчетна група ДЕС.

Касовите плащания за придобиване на активи и външни услуги се класифицират по съответните параграфи на ЕБК, като ДДС и акцизите, начислени от съответните доставчици, също се отразяват по съответните параграфи за отчитане за закупените активи и външни услуги. Получаването на парични суми от ДДС по извършени продажби на активи и услуги се отчитат по съответния приходен параграф. Преводът на дължимия ДДС по сметката на ТД на НАП Варна офис Силистра се отчита със знак "минус" по приходния параграф 37-01.

Платеният от Община Силистра данък върху приходите от стопанска дейност се отразява в намаление на приходен параграф 37-02.

При възстановяване на надвнесени касови приходи сумите се отразяват в намаление на съответния приходен подпараграф от ЕБК, по който първоначално са били отчетени постъпилите суми. Когато не може еднозначно да се определи подпараграфа, възстановените суми се отнасят по този параграф от действащата ЕБК, по който е следвало да се отчете постъпването на тези суми.

При възстановени касови разходи сумите се отразяват в намаление на съответния разходен подпараграф от ЕБК и съответния код на дейност, по който първоначално са били отчетени изплатените суми. В случай, че не може еднозначно да се определи подпараграфа или кода на дейността, по който първоначално са били отчетени изплатените средства, получените суми се отнасят по подпараграфа и дейността от действащата ЕБК, по който е следвало да се отчете извършването на разхода.

При закупуването и продажбата на стоки и продукция от дейността на столове, бюфети, почивни бази и др. подобни дейности касовите потоци се отчитат на нетна база по приходен параграф 24-04. Текущите разходи за такива дейности и придобиването на дълготрайни активи се отчитат по съответните разходни параграфи на ЕБК.Отчитането на начислена основа на разходите и приходите от тези дейности се извършва на брутна основа-разходите се отчитат по съответните разходни сметки, а приходите от продажбите се отразяват по съответните приходни сметки от СБО. Останалите касови приходи, които подлежат на отразяване по приходен параграф 24-04, се отчитат на брутна основа.

Когато в сметките за чужди средства са преведени суми като гаранция по доставката на активи и услуги и блокираната по сметката сума при изпълнението на съответните договорни условия остава за доставчика, преводът по захранването на такава сметка се отнася по съответния параграф от ЕБК, по който следва да се отчетат

закупените активи и услуги. В случай, че сумата се връща обратно в бюджета поради неспазване на условията по договора, възстановяването се отчита в намаление на същия параграф от ЕБК.

През 2020 година е погасена главница в по следните кредити:

- По поет дълг към фонд ФЛАГ – 259 200 лв.
- По поет дълг към фонд ФЛАГ за мостово финансиране по проект по ОП „Околна среда 2018-2013“ – 60 000 лв.
- По поет дълг през 2006 г. по набир. сметка – 17 000 лв.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 8:

1. Отчитането на разходите е организирано по функции, групи, дейности и параграфи на Единната бюджетна класификация. Същевременно разходите се отразяват по сметките за отчитане на разходите по икономически елементи.
Разходите се отчитат чрез метода на текущо начисляване - за периода, през който са възникнали, независимо дали е извършено плащане.

2. Вътрешните разчети по прехвърляне на активи и извършване на доставки в рамките на една и съща отчетна група между отделните подведомствени структури на Община Силистра се осчетоводяват по сметки гр.76. Прехвърлянето на разчети в рамките на една и съща отчетна група между отделните подведомствени структури на Община Силистра се осчетоводяват по сметка 4500. В края на отчетната година Община Силистра сметка 4500 се приключва със сметка 1001.

3. Грешки, произтичащи от неотчетени активи и пасиви или от отчетени несъществуващи активи и пасиви, са отразени чрез съответните сметки от групи 69 и 79 на СБО.

4. Поетите задължения от Община Силистра и нейните поделения по договорни отношения се отразяват по сметка 9200. През 2020 г. са реализирани ангажименти в размер на 14 177 548.24 лв. Към 31.12.2018 г. наличните ангажименти са в размер на 15 098 442.28 лв.

С Решение № 145, Протокол № 4 от 30.01.2020 г. на Общински съвет – Силистра са определени, съгласно чл. 39 и при спазване изискванията на чл.32 от ЗПФ следните размери:

- Определя максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през 2020г. в размер на 19 196 000 лв. по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 % от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години. Салдото на сметка 9860 към 31.12.2020 г. е в размер на 16 060 441.93 лв.

- Одобрява максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през 2020 г. в размер на 16 232 000 лв., като налични към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 % от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години.14.Определя размера на просрочените задължения от предходната година.

Справка за ангажиментите за разходи по сключени договори от общината по чл. 94, ал. 3, т. 2 във връзка с чл. 98 от Закона за държавния бюджет за 2020 г.

Показател	отчет **2017**	отчет **2018**	отчет **2019**	отчет **2020**
Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи	x	x	x	8 612 215
Размер на отчетените/прогнозни разходи	*35 983 954*	*36 241 326*	*41 931 953*	*45 091 098*
Съотношение на наличните към края на год. поети ангажименти за разходи към средногод. размер на разходите за последните 4 г. (до 50%)	x	x	x	**21.6%**

/в лева/

Наличните към края на 2020 г. поети ангажименти за разходи	в т. ч.		
	финансирани за сметка на помощи и дарения	по сключени договори от общината през 2019 г. и 2020 г. за извършвани услуги по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси	по сключени договори от общината през 2019 г. и 2020 г. за сметка на трансферите от централния бюджет по чл. 52, ал. 1, т. 1, буква „г“ от Закона за публичните финанси
15 098 442	61 824	2 892 234	3 532 169

5. Към 31.12.2020 г. се извърши приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство при Обща администрация. В резултата на оценка се взеха операции за увеличаване на незавършеното строителство /НС/ в размер на 264 710 лв. При оценяването на НС се разгледаха по отделно всеки един актив, като се имаше в предвид сключени договори и етапи на изпълнение към 31.12.2020 г. В резултата на извършения преглед на активите се извърши приблизителна счетоводна оценка на следните обекти в отчетна група Бюджет и група ДСД:

отчетна група Бюджет

Счетоводна сметка	**ОБЕКТ – незавършено строителство**	**стойност**
2071	МЕЕ админ.сграда ул. С.Велики 33	584 817.47
ОБЩО		**584 817.47**

В счетоводството на обща администрация за приблизителна счетоводна оценка на незавършеното строителство е отчетено по сметка 4971.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 10, не са идентифицирани и установени коригиращи и некоригиращи събития към 31.12.2020 година.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 12.

Този стандарт не се прилага в отчетността на общината. Но съгласно чл.1, т.7 от Закона за корпоративно подоходно облагане /ЗКПО/ бюджетните предприятия, вместо с корпоративен данък върху печалбата се облагат алтернативен данък за дейностите. За 2020 г. данъкът по ЗКПО е в размер на 2 % върху данъчната основа за първостепенния разпоредител и 3% за второстепенните разпоредители с бюджет. От 2021 г. данъкът дължим за 2020 г. от общините се декларира от 01.03 до 30.06 на следващата и внасянето на данъка съгласно чл. Чл. 253. (Изм. - ДВ, бр. 94 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г., изм. - ДВ, бр. 104 от 2020 г., в сила от 01.01.2021 г.) Данъкът върху приходите се внася в срок до 30 юни на следващата година. Отчетността е свързана с използване на счетоводни сметки 7190 и 4512 от СБО и като намаление на прихода по параграф 3702 /-/ в отчетността на касова основа. За 2020 г. той е в размер на 37 607.62 лв.отразен по горепосочените счетоводни сметки. В общината не се преотстъпват приходи от стопанска дейност.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 16:

Първоначалното признаване на ДМА се извършва в съответствие с изискванията на НСС 16 - ДЪЛГОТРАЙНИ МАТЕРИАЛНИ АКТИВИ. Като ДМА се класифицират и признават само активи, които отговарят на критериите в стандарта и съгласно приетата счетоводна политика са със стойностен праг 500 лв. без ДДС. По отношение на компютърната конфигурация и други подобни взаимносвързани активи, когато цялата конфигурация надвишава минималния праг на същественост от 500 лв., същите се завеждат като ДМА.

В зависимост от начина на придобиване, първоначалното оценяване на дълготрайните материални активи се извършва при спазването на разпоредбите на т.4 от НСС 16:

- при покупка-по цена на придобиване и всички преки разходи
- създадени от предприятието-по себестойност
- получени в резултат от безвъзмездна сделка-по справедлива цена
- получени в резултат на апортна вноска-по оценка, приета от съда и всички преки разходи по т.4.1. от НСС 16

Земите, горите и трайните насаждения, инфраструктурните обекти, ДМА, предназначени за специални дейности по отбраната и сигурността на страната, ДМА с историческа и художествена стойност, паметниците на културата, музейните експонати и други подобни /без сградите/ и книгите за библиотеките се отчитат като разход в момента на тяхното придобиване и се завеждат в отчетна група ДСД в гр.22, като за тях се води аналитична отчетност. Когато процесът по придобиване на тези ДМА обхваща повече от една отчетна година, натрупаните към края на съответната година разходи се капитализират по сметките от подгрупа 207.

Спазени са изискванията на раздел IV от ДДС 20/2004 г. т. 51.1.-51.8., касаещи извършен текущ ремонт по стопански начин от ОП "Дръстър".

С последващите разходи за дълготрайните материални активи се коригира балансовата им стойност, когато разходите са за съществена реконструкция, модернизация или основен ремонт. Всички други последвали разходи се признават за текущи разходи.

Община Силистра прилага препоръчителен подход за оценка след първоначално признаване на актив, като всеки отделен дълготраен материален актив следва да се отчита по цена на придобиване, намалена с начислените амортизации и натрупаната загуба от обезценка.

Община Силистра използва линеен метод на амортизация на дълготрайните материялни активи /ДМА/.

Подлежат на амортизация всички нефинансови дълготрайни активи, с изключение на: земи, гори и трайни насаждения; активи с историческа и художествена стойност (включително музейни експонати); книги в библиотеките; активи в процес на придобиване; придобити и временно съхранявани от бюджетна организация нефинансови дълготрайни активи, които подлежат на прехвърляне на други бюджетни организации, включително в рамките на първостепенната система; приета от държавен/общински орган за времонно съхранение, управление и продажба на конфискувани, отнети и изоставени в полза на общината нефинансови дълготрайни активи, включително придобити от общината такива активи на нейни длъжници в производство по несъстоятелност; нефинансови дълготрайни активи, които са в процес на реализация (включително и при ликвидация на съответните дейности и обособени звена); трайно неупотребявани в дейността на бюджетната организация нефинансови дълготрайни активи (за срок от една година) – при условия, че бюджетната организация изрично ги е индентифицирала и е изготвила реалистична обосновка за това. В случай, че активите започнат да се използват отново като нефинансови дълготрайни активи, за тях продължава (започва) да се начислява амортизация; амортизируеми активи, които след реконструкция, преустройство и/или ремонт или в резултат на други събития за трансформирани в активи с историческа и художествена стойност; иктиви, за които с указание на МФ изрично е определено да не се амортизират, а да се прилага само обезценка, напълно авортизираните (до остатъчна стойност) активи; други нефинансови активи, определени със стандартите и/или указания по чл.164, ал.1 и 3 от ЗПФ.

Не се начисляват амортизации в отчетна група „Сметки за средства от Европейски съюз", СЕС е финансова-правна форма на публичните финанси, която обхваща само финансирането и изпълнението на проектите по програми на Европейския съюз. Поради това, в СЕС отчитането на финансовите дълготрайни активи-обект на съответния проект, е ограничено до процесите на тяхното придобиване и прехвърляне. Трайнато им завеждане и начисляването на амортизациите се отразяват само в отчетни групи БЮДЖЕТ и Други сметки и дейности /ДСД/. Прехвърлянето от СЕС в БЮДЖЕТ и ДСД на придобивани чрез СЕС активи се извършва чрез сметки 7601 и 7603 след като е приключил процесът на придобиване на всеки отделен актив.

Начисляването на амортизацията започва от месеца, следващ чесеца на въвеждането им в експлоатация и се преустановява от месеца, следващ месец, в който амортизируемият актив е изведен от употреба, независимо от причините за това.

За всеки дълготраен материален актив се съставя индивидуален амаротизационен план. Въз основа на индивидуалните амаротизационни планове са съставя обощен амортизационен план за отчетния период.

При определяне на срока на полезен живот на ДМА бюджетната структура се съобразява с предполагаемото физическо износване, морално остаряване и ограниченията върху ползването на активите.

Приетият полезен живот на групи активи е както следва:

- Категория I – сгради, съоръжения, предварително устройство – от 25 до 50 години, съответно годишна амортизационна норма от 2 % до 4 %;
- Категория II – машини, производствено оборудване и апаратура – 20 години, съответно с годишна амаротизационна норма 5 %;
- Категория III – инфраструктурни обекти, в това число :
    - Транспортно – комуникационни мрежи – автомагистрали, пътища, мостове – 10 години, съответно с годишна амортизационна норма 10 %
    - Водоснабдяване и канализация – 50 години, съответно с годишна амортизационна норма 2 %
    - Категория IV – компютри, софтуер, право на ползване на софтуер – 4 години, съответно с годишна амартизационна норма 25 %
    - Категория V - автомобили – 10 години, съответно с годишна амаротизационна норма 10 %
    - Категория VI - всички останали – 6,67 години, съответно с годишна амартизационна норма 15 %
    - Категория VII – нематериални дълготрайни активи – 4 години, съответно с годишна амортизационна норма 25 %

За целите на начисляването на амортизациите и разработването на амортизационните планове определянето на остатъчна стойност на амортизируемите активи са извършва от всеки бюджетен разпоредител. Остатъчната стойност е част от стойността на актива, която ще се реализира при освобождаването от него и не следва да се пренася в издръжка на бюджетно предприятие и трябва да се определя още с придобиването на нетекущ актив. Определянето на размера на остатъчната стойност по своята същност е прогнозна дейност, и се определя към датата на изтичане на полезния живот на актива.

В съответствие на т.41 от ДДС № 5 от 30.09.2016 г. определянето на остатъчната стойност се извършва от всеки второстепенен разпоредител с бюджет в системата на Община Силистра.

Община СИЛИСТРА определя в амортизационния си план да се предвиди:

1. Очаквана предполагаема остатъчната стойност както следва:
    - сградите в размер до 30 % от отчетната стойност
    - транспортни средства до 15 % от отчетната стойност
    - всички останали активи до 10 % от отчетната стойност
2. Степен на значителност:
    - в съответствие с т. 4.2 от СС 4 Община Силистра определя да се пренебрегне остатъчната стойност на амортизируемите активи като незначителна по размер до 100.00 / сто / лева. Амортизируемата стойност на активите в тези случаи е равна на отчетната им стойност.

Не се начислява амортизация за активите, чиято балансова стойност е в рамките на очакваната им остатъчна стойност, доколкото не са на лице основания за увеличаване чрез преоценка на балансовата стойност на актива.

С въвеждането на амортизациите на нефинансовите дълготрайни активи не се извършва прекласификация на нефинансов дълготраен актив в краткотраен актив поради спад на стойността под прага на същественост.

Наличността по сметките от р-л 2 Сметки за дълготрайни материални и нематериални активи към 31.12.2020 г. са се увеличили с 2 963 336.55 лв. в сравнение с наличността по сметките от р-л 2 Сметки за дълготрайни материални и нематериални активи към 31.12.2019 г. в отчетна група Бюджет.

Отчетна група БЮДЖЕТ

счетоводни сметки		Крайно Дебитно салдо 2019 г.	Крайно дебитно салдо 2020 г	измение	изменени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
2010	Прилежащи към сгради и съоръжения земи	4 313 034.55	4 427 107.35	114 072.80	102.64%
2020	Продуктивни и работни животни	0.00	0.00	0.00	0.00%
2031	Административни сгради	48 243 306.03	49 848 479.27	1 605 173.24	103.33%
2032	Жилищни сгради, общежития и апартаменти	10 190 596.67	10 141 821.57	-48 775.10	99.52%
2038	Почивни станции, хотели, учебни центрове, оздравителни комплекси	0.00	0.00	0.00	0.00%
2039	Други сгради	15 708 377.86	15 871 608.08	163 230.22	101.04%
2041	Компютри и хардуерно оборудване	1 053 356.08	1 420 301.61	366 945.53	134.84%
2049	Други машини, съоръжения, оборудване	15 710 703.25	14 844 737.37	-865 965.88	94.49%
2051	Леки автомобили	426 031.91	435 759.70	9 727.79	102.28%
2059	Други транспортни средства	4 363 696.00	5 031 265.20	667 569.20	115.30%
2060	Стопански инвентар	993 394.67	1 331 283.58	337 888.91	134.01%
2071	Незавършено строителство, производство и основен ремонт	857 123.65	1 449 404.37	592 280.72	169.10%
2079	Други дълготрайни материални активи в процес на придобиване	5 294 709.97	5 294 709.97	0.00	100.00%
2091	Капитализирани разходи по наети/предоставени за ползване дълготрайни материални активи	0.00	0.00	0.00	0.00%
2099	Други дълготрайни материални активи	6 119.00	24 869.00	18 750.00	406.42%
2101	Програмни продукти и лицензи за програмни продукти	496 479.37	499 098.37	2 619.00	100.53%
2102	Патенти, лицензи, концесионни права, фирмени и търговски марки и др.	359.94	359.94	0.00	100.00%
2107	Нематериални дълготрайни активи в процес на разработка и придобиване	0.00	0.00	0.00	0.00%
2109	Други нематериални дълготрайни активи	47 895.72	47 715.84	-179.88	99.62%
ОБЩО		**107 705 187.67**	**110 668 525.22**	**2 963 336.55**	**102.75%**

Сметка 2010 Прилежащи към сгради и съоръжения земи – Извършена е оценка на прилежащ терен във ВРБ РИМ размер на 89 868.30 лв. Заведени активи в ОА и км. Айдемир на обща стойност 26 258.50 лв.

Сметка 2031 Административни сгради –

- Бивша сграда на ДГ Ян Бибиян“, бе увеличена стойността на актива в размер на 597 566.03 лв. с извършени ремонтни дейности по ОП Региони в растеж 2014-2020
- Бивша сграда на ДДЛРГ Димчо Дебелянов бе увеличена стойността на актива в размер на 251 493.75 лв. с извършени ремонтни дейности по ОП Региони в растеж 2014-2020
- Увеличена стойност на активи с извършени основни ремонти по тях както следва:
  - ВРК ДЯ и ДДЗ – 31 538,10 лв.
  - Кметство Айдемир – 3 065.58 лв.
  - ОДК – 30 365.80 лв.
  - ПМГ Св.Климент Охридски – 64 095.65 лв.
- Прехвърлени активи от други отчетни групи, както следва:
  - ДГ Роза – от отчетна група ДСД е прехвърлена сграда обслужваща парната инсталация - 58 309 лв.
  - ДГ Иглика - от отчетна група ДСД е прехвърлена сграда обслужваща парната инсталация - 78 538.96 лв.
- Оценка на дълготрайни активи, както следва:
  - Кметство Айдемир в размер на 5 286.28 лв.
  - РИМ в размер на 489 29.40 лв.

Сметка 2039 Други сгради - през 2020 г. бе придобит актив:

- Обща администрация в размер на 175 544.40 лв.

Сметки 2041 „Компютри и хардуерно оборудване“ **и 2049** „Други машини, съоръжения, оборудвания“ през бюджетната 2020 г. нова предобита техника има основно в училища, детски градини, детски ясли, БС Култура и община.

Сметка 2051 „Леки автомобили“ **и 2059** „Други транспортни средства“ през бюджетната 2020 г. Община Силистра закупи 3 /три/ автомобила за отдел Инспекторат, отдел ОЗСПС и нов автомобил за ВРК ДЯ и ДДЗ. ПЗК Добруджа за нуждите на учебния процес закупиха един комбйн

Сметка 2060 „Стопански инвентар“ през годината са закупувани нови активи. По ОП „Региони в растеж 2014-2020“ ново оборудване е закупено по проектите за деинституционализация на деца и възрастни.

Сметка 2101 Програмни продукти и лицензи за програмни продукти са придобити ВРК РБ П.Павлович

Излезлите от употреба активи са в размер на 59 615.51 лв. и са по сметки 2010, 2031, 2041, 2049, 2051 и 9909.

Извършен е преглед на ДМА за обезценка съгласно т. 36 от ДДС № 20/14.12.2004 г. на Министерството на финансите. Община Силистра прилага препоръчителен подход

за оценка след първоначално признаване на актив, като всеки отделен дълготраен материален актив следва да се отчита по цена на придобиване, намалена с начислените амортизации и натрупаната загуба от обезценка. За сметка 2010, 2031, 2041, 2049, 2109 не е извършван преглед за обезценка на активите, защото не може обективно да се направи разумна приблизителна оценка. В резултат на прегледа обезценката е осчетоводена по сметка 7801 по групи активи както следва:

Положителна

Сметка 2010 Прилежащи към сгради и съоръжения земи	89 868.30 лв.
Сметка 2031 Административни сгради	494 578.68 лв.
Сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване	50.00 лв.

Отрицателна

Сметка 2031 Административни сгради	26 737.63 лв.
Сметка 2041 Компютри и хардуерно оборудване	1 505.48 лв.
Сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване	3 309.88 лв.
Сметка 2060 Стопански инвентар	705.00 лв.
Сметка 2109 Други нематериални актнви	179.88 лв.

За предоставените активи за безвъзмездно ползване на други бюджетни предприятия са изпратени писма за потвърждаване на наличните активи.

Чуждите активи в Община Силистра на стойност 124 979.28 лева, в т.ч. Общинска администрация 121 058.40 лв., ОП Дръстър 3 191.93 лв. и ОП РДБО 728.95 лв.

Поетите ангажименти към 31.12.2020 г. за придобиване на дълготрайни активи са в размер на 5 281 335 лв. в т.ч. отчетна група Бюджет – 604 426 лв. и отчетна група СЕС – 4 676 909 лв.

Отчетна стойност неамортизируеми активи към 31.12.2020 г. в обща администрация са както следва:

Сметка 2031 Административни сгради	1 763 661.76 лв.
Сметка 2039 Други сгради	1 094 100.43 лв.
Сметка 2049 Други машини, съоръжения, оборудване	46 979.99 лв.
Сметка 2060 Стопански инвентар	8 141.58 лв.
Сметка 2202 Инфраструктурни обекти	2 472 696.08 лв.

През 2020 г. извършване на оценката на неамортизируемите дълготрайните материални активи и определяне на полезния им живот, са използвани следните данни:

- балансова стойност, стойност на придобиване, година на придобиване;
- счетоводната политика на Община Силистра – прилаганите методи на амортизация на дълготрайни материални активи; приетите полезни срокове

на годност за отделните групи активи (сгради, машини съоръжения и оборудване, компютри, транспортни средства, други);

- местонахождение на активa
- становища и мнения на представители на ръководството на дружеството относно експлоатационното състояние на активите;
  - степента на използваемост на капацитета на машините и съоръженията;
  - намеренията за продажба на конкретни активи;
  - перспективите за ползване на активите в обозрим период;
  - извършени капитални ремонти водещи до повишена ефективност и удължаване на полезния живот;
  - отписани, бракувани, продадени и ново придобити активи през 2020 г.;

Отчетна група ДСД

счетоводни сметки		2019 г.	2020 г	измение	изменени в %
шифър	наименование				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
2201	Земи, гори и трайни насаждения	18 066 532.56	18 400 744.62	334 212.06	101.85%
2202	Инфраструктурни обекти	118 208 694.15	124 395 760.31	6 187 066.16	105.23%
2203	Активи с историческа и художествена стойност	2 887 360.53	2 888 880.53	1 520.00	100.05%
2204	Книги в библиотеките	338 319.78	383 708.66	45 388.88	113.42%
Общо		**139 500 907.02**	**146 069 094.12**	**6 568 187.10**	**104.71%**

През 2020 г. приключи първа част от Проект Silistra - Eco- friendly -ViaBIe- Electrical- Navodari- Transport - SEVENT-Екологично чист –жизнеспособен електрически - Наводари - Транспорт по Програма INTERREG V A Румъния - България 2014-2020 с извършените ремонти дейности е увеличена стойността на ул. Н.Й.Вапцаров

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 17:

За 2020 г. община Силистра няма финансов лизинг.

В изпълнение на т. 17.15 от ДДС20/2004 г. са изпратени писма до бюджетни предприятия, на които Община Силистра е предоставила активи за безвъзмездно право на ползване. Същите са осчетоводени по сметки 7682 и 7189.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 18:

Спазвайки принципа за текущо начисляване, операциите и събитията, както и приходът от тях са отразени в счетоводните регистри и са включени във финансовият отчет в момента на възникването им, а не при плащането на парични средства или техни еквиваленти.

Приходите от данъци и такси с данъчен характер са отчитани на касова основа по съответните сметки от група 7011, 7051 на СБО. Приходите от административни

глоби и санкции, които общината налага по силата на нормативни актове са отразени по счетоводна сметка 7090,а приходите от неустойки и обезщетения по сметка 7198 и на касова основа по параграф 28-02.

Приходите от концесии са отразени по сметка 7124, а на касова основа се отразяват по § 41-00-Приходите от концесии

Приходите от дарения, помощи и други безвъзмездно получени суми се отчитат като приход в момента на получаването им по кредита на сметките от група 74. Когато се налага възстановяването на тези суми поради неусвояване или неспазване на клаузите за дарения, връщането се отчита по дебита на сметките от група 74.

счетоводни сметки		**2019 г.**	**2020 г**	**изменение**	**изменени в %**
шифър	**наименование**				
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3
7011	Касови приходи от данъци, мита, митнически такси и осигурителни вноски	3 678 012.90	3 657 377.28	-20 635.62	99.44%
7041	Касови приходи от такси, лицензии и вноски с данъчен характер	2 493 328.64	2 256 283.09	-237 045.55	90.49%
7051	Приходи от такси в левове	1 164 718.31	1 003 546.54	-161 171.77	86.16%
7090	Приходи от административни глоби и санкции	78 092.98	50 922.76	-27 170.22	65.21%
7110	Приходи от продажби на услуги	159 468.84	200 228.23	40 759.39	125.56%
7112	Приходи от продажби на материали	18 338.50	11 832.64	-6 505.86	64.52%
7113	Приходи от продажби на продукция	183 035.80	45 742.40	-137 293.40	0.00%
7114	Приходи от продажби на стоки	48 069.67	40 871.92	-7 197.75	85.03%
7121	Приходи от наеми на имущество	796 178.07	1 092 676.75	296 498.68	137.24%
7123	Приходи от наеми на земя	721 859.70	510 892.71	-210 966.99	70.77%
7124	Приходи от концесии	53 695.22	92 337.33	38 642.11	171.97%
7131	Приходи от продажби на земи, гори и трайни насаждения	155 439.03	105 694.40	-49 744.63	68.00%
7140	Приходи от продажби на нематериални дълготрайни активи	21 802.08	5 558.55	-16 243.53	25.50%
7141	Приходи от продажби на прилежащи към сгради и съоръжения земи	0.00	5 339.00	5 339.00	0.00%
7143	Приходи от продажби на сгради	33 887.00	49 860.00	15 973.00	147.14%
Всичко		**9 605 926.74**	**9 129 163.60**	**-476 763.14**	**95.04%**

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 19:

Разходите за провизии на персонал /компенсируеми отпуски/, социални и

здравни осигуровки са начислени в края на годината по реда на т.19.7 от ДДС №20/2004г. Използвани са счетоводни сметки 6047 и 4230 със сумата на начислените средства за отпуски на персонала за брой дни в размер на 1 537 377.66 лв. При оценката е взето за база равнището за месец декември 2020 г., структурата на длъжностите в общината, очакван брой дни и персонал, както и брой лица, които ще ползват отпуски през следващата отчетна година. В началото на следващият отчетен период те се сторнират по реда на т.19.7.1 от ДДС № 20/2004 г. Доходите на персонала по трудови и служебни правоотношения са начислени по съответните счетоводни сметки 6047 на СБО. Обезщетенията за освобождаване от работа и при пенсиониране също са начислявани като разход за персонала по съответните счетоводни сметки от подгрупа 604, съгласно т.4.3 от НСС 19. За отчетният период неразплатени работни заплати и осигурителни вноски на персонала са за м.Декември 2020 г.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 21:

Отчитането на сделките в чуждестранна валута се извършва в съответствие с изискванията на НСС 21- Ефекти от промените във валутните курсове.

Сделките в чуждестранна валута, с изключение на тези за покупка и продажба на валута, се вписват в левове при първоначалното счетоводно отразяване, като към сумата в чуждестранна валута се прилага централния курс към датата на сделката.

Закупената валута се оценява по валутния курс на придобиване.

Продадената валута се оценява по валутния курс на продажбата.

Преоценката на парични средства в чуждестранна валута се извършва задължително към датите, когато има извършени операции по валутните сметки и касови наличности и в края на всеки месец.

Вземанията и задълженията в чуждестранна валута се преоценяват в края на всеки месец. Реализираните курсови разлики от продажба на валута се отчитат съгласно разпоредбите на НСС 21 т.7,9 и т.21.1 съгласно ДДС №20/14.12.2004 г. по сметките от подгрупа 739-Реализирани отрицателни курсови разлики. Отчитането е по § 36-01 на начислена касова основа.Отчетените курсови разлики през 2020 г. да в размер на 1 311.43 лв.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 24:

Мажоритарни дялове и акции в предприятия в страната към 31.12.2020 г.:

№	НАИМЕНОВАНИЕ, ПРАВНА ФОРМА	СЕДАЛИЩЕ	ПРОЦЕНТ НА ДЯЛОВО УЧАСТИЕ
1.	ДКЦ-I ЕООД	СИЛИСТРА	100
2.	СИНЕВА ЕООД	СИЛИСТРА	100

Дялове и акции в асоциирани предприятия в страната:

№	НАИМЕНОВАНИЕ, ПРАВНА ФОРМА	СЕДАЛИЩЕ	ПРОЦЕНТ НА ДЯЛОВО УЧАСТИЕ
1.	МБАЛ Силистра	Силистра	12.87 %
2.	В и К ООД	Силистра	22.00 %

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 31:

За отчитане на дяловете и акциите в контролирани лица-търговски дружества се използва сметка 5111.

За отчитане на дяловете и акциите в търговски дружества, в които се упражнява значително влияние се използва сметка 5113. Съгласно НСС 28 асоциирано предприятие е предприятие, в което инвеститорът упражнява значително влияние, но което не представлява нито дъщерно предприятие, нито смесено предприятие на инвеститора. Значителното влияние е правото на участие при вземането на решения, свързани с финансовата и оперативната дейност на предприятието, в което е инвестирано, но не и контрол върху тази политика. Община Силистра включва в своя баланс всички свои дялови участия, акции и съучастия в търговски дружества.

Въз основа на получените баланси на търговските дружества с общинско участие за 2020 г. са взети необходимите счетоводни записвания, касаещи припадащия се дял на Община Силистра в годишния финансов резултат на дружествата. При изчисляване на дела във финансовия резултат е взета предвид капиталовата структура на дружествата. Въз основа на получената информация за изменението на собствения капитал на търговските дружества са идентифицирани промените в собствения капитал, дължащи се на преизчисления, преоценки и други корекции, неотразени във финансовия резултат.

През 2020 г. няма разпределен дивидент от търговски дружества, в които Община Силистра упражнява значително влияние.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 32:

Стандарта определя принципите за определяне, класифициране, признаване, оценяване, отчитане и оповестяване на информация за финансовите инструменти във финансовите отчети на предприятията. За Община Силистра не е приложим. За прилагане за всички финансови инструменти се прилага НСС 31.

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 36:

През 2020 г. в Община Силистра на база предоставени ГФО отчети от предприятия със съучастие на общината са взети съответните счетоводни записвания за реализираните им финансови резултати със сметка 7171 и 7175

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 37:

Провизии за вземане се начислява в края на годината по предоставени от общината заеми, аванси, продажби и други разчети. Те подлежат на провизиране при спазване на някои правила:

- определяне на *индивидуална провизия* за всяко вземане – прилага се подхода за индивидуална провизия, като същите се класифицират в три групи:

= трудно събираеми вземания – след изтичане на 90 дни след крайния срок на погасяване, с провизия 20% от номиналната стойност на вземанията;

= несъбираеми вземания – след изтичане на 180 дни – с провизия 50%;

= безнадеждни вземания с провизия 100%

- определяне на *обща провизия* като цяло за група вземания (*например* за вземания от регулярни продажби на значителен брой клиенти, за които може да се определи провизията на база процент от продажбите или общата стойност);

- двата подхода могат да се прилагат *едновременно* при условие, че това става систематично и последователно;

Отписването на съответната част от несъбираемите вземания, за сметка на начислените за тях провизии се извършва при изтекъл давностен срок, предвиден в нормативните актове, или при наличието на други основания за оценка на вземанията като безнадеждни след взето Решение на Общински съвет.

Начисляването на провизии се определя в процент от общата (номинална) стойност на вземането. Начислените провизии са в размер на 362 086.07 лв. За обща администрация начислението е следното:

Трудно събираеми	–	2 887.72 лв.
Несъбираеми вземания	–	18 821.17 лв.
Безнадеждни вземания	–	340 377.18 лв.

Начислените провизии са отчетени по следните счетоводни сметки 6717 и 4917

По отношение на въпросите, регламентирани в НСС 38:

Първоначалното признаване на нематериалните активи се извършва в съответствие с изискванията на НСС 38-Нематериални активи. Възприетият стойностен праг на същественост от Община Силистра е 500 лв. Нематериалните активи със стойност под 500 лв. се изписват на разход към момента на тяхното придобиване.

Програмните продукти се признават балансово като нематериални активи независимо от стойността, на която се придобиват.

Нематериалните активи при покупка се оценяват по цена на придобиване, която включва покупната цена и всички преки разходи по подготовка на актива за ползването му, при безвъзмездна сделка-по справедлива стойност, в резултат на апортна вноска - по стойността, приета в съда.

Община Силистра прилага препоръчителния подход при оценка на нематериални активи след първоначалното признаване.

ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ

Към 31.12.2020 г. в Община Силистра е извършена инвентаризация на активите и пасивите съгласно Заповед на Кмета на Община Силистра на основание на чл. 28 от Закона за счетоводството и вътрешната наредба за инвентаризация на активите и пасивите на Община Силистра.

Резултатите от инвентаризацията се отразени в регистрите на поделенията и на Община Силистра.

ЮЛИЯН НАЙДЕНОВ
кмет на Община Силистра

Изготвил:
Анелия Василева
Началник отдел „Счетоводство и контрол“ и
главен счетоводител